

Auftrag Ivo Frei, Ilanz, und Mitunterzeichner, betreffend Erarbeitung eines Massnahmenkatalogs zur Vermarktung und Attraktivitätssteigerung der Wohngemeinde Ilanz/Glion mit seinen Fraktionen

(Mitunterzeichner: Bearth Remo, Berni Jan, Bertogg Julian, Bianchi Gian Marco, Caderas Bruno, Caduff Anita, Caduff Christian, Cajochen Ursin, Camenisch Marcus, Candinas Daniel, Capaul Ivo, Cavigelli Tarcisi, Cola Annette, Dalbert Jeannette, Derungs Carisch Mathilda, Duff-Cavegn Rita, Elvedi Flavio, Frei Ivo, Gabriel Gierina, Gschwend Malin Anna, Hohl Michal, Montalta Manuel, Quinter Claudio, Vieli Kurt)

eingegangen an der Parlamentssitzung vom 17. Mai 2022

Auftrag

Der Gemeindevorstand wird beauftragt einen konkreten Massnahmenkatalog für die nächsten 1 bis 5 Jahre (Kurzfristig: 1 Jahr, Mittelfristig 3 Jahre und Langfristig 5 Jahre) zur Vermarktung und Attraktivitätssteigerung der Wohngemeinde Ilanz/Glion mit seinen Fraktionen zu erarbeiten und dem Parlament vorzulegen.

Insbesondere betrifft dies folgende Bereiche:

- Vermarktung von Ilanz/Glion mit seinen Fraktionen als äusserst attraktive Bündner Wohngemeinde
- Gewinnung von Rückkehrern und Zweitheimischem
- Transformation der Zweitheimischen zu Einheimischen
- Ausbau zahlbarer attraktiver Wohnraum für Einheimische
- Steigerung der steuerlichen Attraktivität (Umverlagerung/Steuersenkung)
- Ausbau schnelles Internet (5G/Up- & Download/Glasfaser)
- Ausbau öffentlicher Verkehr von Ilanz/Glion in die Fraktionen
- Erhaltung und Ausbau der Grundversorgung (tägliches Bedarf/Gastronomie)
- Erhaltung und Ausbau der Bereiche Freizeit, Sport und Kultur

Begründung

Die Akzeptanz von dezentralen und flexiblen Arbeitsmodellen hat während der Corona-Zeit sowohl bei den Arbeitgebern wie auch bei den Arbeitnehmern sprunghaft zugenommen. Man spricht von einem anhaltenden, bleibenden Trend. Der Arbeitsmarktradius hat sich dadurch schlagartig vergrössert. Dies wiederum bietet eine grosse Chance für die Bündner Gemeinden den Abwanderungstrend zu stoppen oder gar zu drehen, Rückkehrer zu gewinnen oder Zweitheimische zu Einheimischen zu transformieren.

Das Wirtschaftsforum Graubünden hat zu genau diesem Thema eine Studie durchgeführt und sämtliche Bündner Gemeinden analysiert. Im Bericht zur Studie (datiert 20. März 2022) schneidet die Wohngemeinde Ilanz/Glion äusserst gut ab (Rang 9 von allen Bündner Gemeinden). Unserer Gemeinde wird grosses Potenzial zugeschrieben, welches es nun zu nutzen gilt. (siehe auch Artikel in der SOMEDIA vom 26. April 2022)

Risposta dalla suprazion communal

La suprazion communal ha priu per enconuschientscha il resultat el rapport dil forum economic cun plascher e constatau che las mesiras ed ils projects dils davos onns sustegnan claramain la posiziun dalla vischnaunca. Plinavon sustegnan era las tematicas risguardadas ella planisaziun da legislatura actuala las fermezas dalla vischnaunca e cumpletteschan, nua ch'igl ei pusseivel, era talas. Schinavon pren l'incumbensa si divers temas ch'ei en gia en elaboraziun. Ella reproducescha plinavon camps d'acziun che figureschan sco temas centrals ella strategia regiunala per il svilup «Avegner Surselva» dalla regiun Surselva, la quala sesanfla en elaboraziun. Tier il stan dils singuls temas selai il suandont constatar:

Commercialisaziun:

Il concept da communicaziun, il qual ei vegnius elaboraus avon cuort, ei ina contribuziun cheutier. Igl onn 2023 ei la realisaziun d'empresas mesiras planisada. In focus pli ferm sin la commercialisaziun sco tala dil liug stuess vegnir elaboraus a moda concepziunala ed equipaus cun las resursas corrispundentas.

Carmalar personas returnadas/secund-indigens:

Il concept da communicaziun cumpeggia la mesira d'installar in «club da fans» che duei intensivar la reit da relaziuns cun personas che han ina ferma colligiaziun cun la vischnaunca (personas che possedan secundas habitaziuns, emigrants).

Transformaziun da secund-indigens ad indigens:

Il sbassament dalla taglia sin gudogn da capital sin il scalem cantunal era ina mesira per sustener quella transformaziun. L'installaziun dil «club da fans» previu sa gidar da vegnir en contact cun possessurs da secundas habitaziuns e d'eruir lur basegns per sedomiciliar permanentamein ella vischnaunca.

Extensiuin spazi da habitar per indigens:

Projects sco la surbaghegiada digl areal Fistez cun ina mischeida da fuormas da habitar e la sanaziun dalla casa da pliras famiglias a Luven ein gia instradai. In'ulteriura immobilia dalla vischnaunca nua ch'ei vala da verificar ina midada a spazi da habitar, ei l'anteriura casa communal a Ruschein. Las paucas parcelas da baghegiar ch'ei aunc disponiblas ed en possess dalla vischnaunca ein publicadas sin la pagina d'internet. La gronda part dil terren da baghegiar ei denton en mauns da privats. Cheu gida l'obligaziun da mobilisaziun tenor la lescha cantunala davart la planisaziun dil territori. Ina sfida speciala che pren tier a moda zuppada, ch'ei denton problematica per la scartezia dil spazi da habitar per indigens, ei la midada d'empresas habitaziuns tenor dretg vegl en secundas habitaziuns. Sch'ina majoritad politica selai gia oz anflar per intervenziuns che reguleschan la situaziun, ei dubiteivel.

Augment attractivitat da taglia:

El rom dalla damonda Brändli davart in'eventuala revisiun parziala dalla lescha da taglia dalla vischnaunca Ilanz/Glion ha la suprazion communal gia dau in'emprema survesta per igl augment pusseivel dall'attractivitat da taglia. Ina proposta, la quala era il forum economic suonda, ei il sbassament dalla taglia sin las entradas cun augmentar il medem mument la taglia sin immoblias. Per quei duvrass ei ina revisiun parziala dalla lescha da taglia.

Extensiu internet spert:

Igl onn 2021 ha la regiun Surselva terminau in concept per l'avertura dall'entira regiun cun bindel ultralartg UHB (Ultrahochbreitband), il qual cuntegn ina survesta dallas infrastructuras localas actualas dad UHB, ina gliesta dil deficits d'infrastructura dad UHB sco era ina planisaziun da finanzas. Ils criteris cheutier fuorma il concept da promoziun «Ultrahochbreitband Graubünden» approbaus dalla regenza dil cantun Grischun. Muort l'inquisiziun pertuccont l'extensiu da fibras da veider dalla Swisscom ch'ei vegnida aviarta la fin 2020 dalla CUMCO (WEKO) ei il project il mument bloccaus. Per quei motiv eruescha la regiun il mument ils cuosts per in'extensiu che vegn purtada dallas vischnauncas. Sche quella via ei finanzialmein purtabla, ei il mument aunc aviert.

Extensiu traffic public:

Il mument ein scleariments dalla vischnaunca en gira per lantschar in pilot per ina nova purschida da mobilitad. Sco exempel serva il project mybuxi ella regiun d'Ursera. Cun l'introducziun dil tact da mes'ura dalla viafier retica per la fin 2025 ei era l'extensiu dalla colligaziun cun auto da posta els vitgs en planisaziun.

Manteniment provediment da basa:

Nua che basegns ed iniziativas ein avon maun, ei la vischnaunca gia activa, cun metter a disposiziun localitads per cundiziuns fetg favoreivlas (stizuns dil vitg a Ruschein e Siat, ustrias a Pigniu e Luven). Per novas purschidas drova ei l'iniziativa privata sco igl ei per exempel succediu a Rueun entras differentas uniuns e persunas privatas cun la reutilisaziun dalla casa da scola veglia.

Temps liber, sport, cultura:

Cheutier cuntegn la planisaziun da legislatura gia divers projects: Pendas, casa da scola Castrisch, provisorii per ina halla da gimnastica a Glion, concept da svilup plazzas da giug, Rein&Péz. Plinavon sustegn la vischnaunca iniziativas privatas ni talas d'uniuns a moda finanziaria ni materiala sco p. ex. la preparaziun dallas loipas a Siat, Ladir e Castrisch.

La survesta muossa ch'ils temas ein fetg differentes ell'altezia da sgol, ella dimensiun, el sforz dall'elaboraziun, ella brisanza politica ed ella damonda dalla responsabladad communal. Ultra da quei exista in basegns d'agir complementar buc en mintga camp tematic. Perquei duei il catalog da mesiras prender si las iniziativas existentas ed emplenir las largias ch'ei avon maun. En singuls secturs, nua ch'il know-how ell'administraziun ei buc avon maun, drova ei resursas externas.

Proposta dalla suprastanza communal

Sin fundament dallas explicaziuns precedentas e sebasond sin art. 31 e 32 dall'ordinaziun dil parlament fa la suprastanza communal la proposta da surdar l'incumbensa Frei.

Antwort des Gemeindevorstands

Der Gemeindevorstand hat das Ergebnis im Bericht des Wirtschaftsforums erfreut zur Kenntnis genommen und festgestellt, dass die Ausrichtung der Massnahmen und Projekte der letzten Jahre ebenso wie die in der aktuellen Legislaturplanung aufgenommenen Themen die Stärken der Gemeinde offensichtlich stützen und wo möglich ausbauen. Insofern nimmt der Auftrag diverse Themen auf, die bereits in Arbeit sind. Er bildet überdies Handlungsfelder ab, die auch in der sich in Erarbeitung befindenden regionalen Entwicklungsstrategie «Avegnir Surselva» der Region Surselva zentrale Themen sind. Zum Stand der einzelnen Themen lässt sich folgendes festhalten:

Vermarktung:

Das jüngst erarbeitete Kommunikationskonzept ist ein Beitrag dazu. Für das Jahr 2023 ist die Umsetzung von ersten Massnahmen geplant. Ein stärkerer Fokus auf die eigentliche Vermarktung des Standorts müsste konzeptionell erarbeitet und mit den entsprechenden Ressourcen ausgestattet werden.

Gewinnung Rückkehrer/Zweitheimische:

Im Kommunikationskonzept ist der Aufbau eines «Fanclubs» als Massnahme enthalten, der das Beziehungsnetz mit Menschen mit starkem Bezug zur Gemeinde intensivieren soll (Zweitwohnungsbesitzer, Abgewanderte).

Transformation Zweitheimische zu Einheimische:

Die Senkung der Kapitalgewinnsteuer auf kantonaler Ebene war eine Massnahme zur Unterstützung dieser Transformation. Der Aufbau des angedachten «Fanclubs» kann dazu dienen, mit Zweitwohnungsbesitzern in Kontakt zu kommen und ihre Bedürfnisse für eine Wohnsitznahme in der Gemeinde zu eruieren.

Ausbau Wohnraum Einheimische:

Projekte wie die Überbauung des Areals Fistez mit einem Mix an Wohnformen und die Sanierung des Mehrfamilienhauses in Luven sind aufgegleist. Weitere gemeindeeigene Immobilien, wo eine Umwandlung in Wohnraum zu prüfen ist, ist das ehemalige Gemeindehaus in Ruschein. Die wenigen noch verfügbaren Bauparzellen im Besitz der Gemeinde sind auf der Internetseite aufgeschaltet. Der Grossteil des Baulands ist indessen in der Hand von Privaten. Hier wirkt die Mobilisierungspflicht gemäss kantonalem Raumplanungsgesetz. Eine besondere Herausforderung, die schleichend zunimmt, aber für die Verknappung des Wohnraums für Einheimische problematisch ist, ist die Umwandlung von altrechtlichen Erst- in Zweitwohnungen. Ob sich bereits heute eine politische Mehrheit für regulierende Eingriffe finden lässt, ist fraglich.

Steigerung steuerliche Attraktivität:

Im Rahmen der Anfrage Brändli nach einer möglichen Teilrevision des Steuergesetzes der Gemeinde Ilanz/Glion hat der Gemeindevorstand bereits eine Auslegeordnung zur möglichen Steigerung der steuerlichen Attraktivität gemacht. Ein Ansatz, den auch das Wirtschaftsforum verfolgt, ist die Senkung der Einkommenssteuer bei gleichzeitiger Erhöhung der Liegenschaftssteuer. Hierzu bräuchte es eine Teilrevision des Steuergesetzes.

Ausbau schnelles Internet:

Die Region Surselva hat 2021 ein Konzept für die Erschliessung der ganzen Region mit Ultrahochbreitband abgeschlossen, das einen Überblick der bestehenden lokalen UHB-Infrastruktur, eine Liste der UHB-Infrastrukturdefizite sowie eine Finanzplanung enthält. Die Kriterien dazu bildet das von der Regierung des Kantons Graubünden genehmigte Förderkonzept «Ultrahochbreitband Graubünden». Aufgrund der Ende 2020 von der WEKO zum Glasfaserausbau der Swisscom eröffneten Untersuchung ist das Projekt im Moment blockiert. Deshalb eruiert die Regiun derzeit die Kosten für einen durch die Gemeinden getragenen Ausbau. Ob dieser Weg finanziell zu stemmen ist, ist im Moment offen.

Ausbau öffentlicher Verkehr:

Im Moment sind seitens der Gemeinde Abklärungen im Gang, um ein Pilot für ein neues Mobilitätsangebot zu starten. Als Beispiel dient das Projekt mybuxi im Raum Andermatt. Mit der Einführung des Halbstundentakts der RhB per Ende 2025 ist auch der Ausbau der Postauto-Anschlüsse in die Dörfer in Planung.

Erhaltung Grundversorgung:

Dort wo Bedarf und Initiativen vorhanden sind, ist die Gemeinde bereits aktiv, indem sie Räumlichkeiten zu sehr günstigen Bedingungen zur Verfügung stellt (Dorfladen Ruschein und Siat, Restaurants in Pigniu und Luven). Für neue Angebote braucht es die private Initiative, wie es beispielsweise von verschiedenen Vereinen und privaten Personen mit der (Um)Nutzung des alten Schulhauses in Rueun erfolgte.

Freizeit, Sport, Kultur:

Hierzu enthält die Legislaturplanung bereits diverse Projekte: Pendas, Schulhaus Castrisch, Turnhallenprovisorium Ilanz, Entwicklungskonzept Kinderspielplätze, Rhein&Rauf. Zudem unterstützt die Gemeinde private Initiativen oder solche von Vereinen finanziell oder materiell, wie z.B. die Loipenpräparierung in Siat, Ladir und Castrisch.

Die Auslegeordnung zeigt, dass die Themen in der Flughöhe, Dimension, im Bearbeitungsaufwand, in der politischen Brisanz und der Frage der kommunalen Zuständigkeit sehr unterschiedlich sind. Zudem besteht nicht in allen Themenfeldern ein zusätzlicher Handlungsbedarf. Deshalb soll der Massnahmenkatalog die bestehenden Initiativen aufnehmen und wo Lücken sind, diese füllen. In einzelnen Bereichen, wo das Know-how in der Verwaltung nicht vorhanden ist, braucht es den Beizug von externen Ressourcen.

Antrag Gemeindevorstand

Aufgrund der gemachten Ausführungen und gestützt auf Art. 31 und 32 der Parlamentsordnung beantragt der Gemeindevorstand, den Auftrag Frei zu überweisen.